



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 58 70
F: 01 428 58 71
E: gp.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

Številka: 061-266/2014/2 (4-12)
Datum: 10. 6. 2014

Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve, Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana, v postopku inšpekcijskega nadzora v zvezi z opravljanjem zasebnega varovanja v obliki varovanja prireditev v gostinskih lokalih pri pravni osebi VARGAS-AL d.o.o., s sedežem Tovarniška cesta 10, 2325 Kidričevo, matična številka 5789265000, katero zastopa Iztok Trafela, direktor, na podlagi prvega in tretjega odstavka 73. člena ter 2. točke prvega odstavka in 1. točke drugega odstavka 74. člena Zakona o zasebnem varovanju (Uradni list RS, št. 17/11, v nadaljevanju: ZZasV-1) v povezavi z 32. členom Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Ur. list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZIN), po uradni dolžnosti, izdaja naslednjo

ODLOČBO

1. Pravna oseba VARGAS-AL d.o.o., s sedežem Tovarniška cesta 10, 2325 Kidričevo, matična številka 5789265000, mora za opravljanje zasebnega varovanja v obliki varovanja prireditev v gostinskih lokalih pridobiti licenco za varovanje prireditev v gostinskih lokalih v skladu s 5. točko 4. člena ZZasV-1.

Rok izvršitve: 90 dni po vročitvi te odločbe.

2. Pravna oseba VARGAS-AL d.o.o., s sedežem Tovarniška cesta 10, 2325 Kidričevo, matična številka 5789265000, ne sme opravljati zasebnega varovanja v obliki varovanja prireditev v gostinskih lokalih, ponujati zasebnega varovanja v obliki varovanja prireditev v gostinskih lokalih oziroma svetovati o zasebnem varovanju v obliki varovanja prireditev v gostinskih lokalih kot pridobitni dejavnosti, dokler ne pridobi veljavne licence za varovanje prireditev v gostinskih lokalih v skladu s 5. točko 4. člena ZZasV-1.

Rok izvršitve: takoj po vročitvi te odločbe.

3. Pritožba zoper 1. in 2. točko tega izreka ne zadrži njene izvršitve.
4. Posebni stroški postopka za izdajo te odločbe niso zaznamovani.

Obrazložitev:

Inšpektorici Inšpektorata Republike Slovenije za notranje zadeve Lavra Bezovnik in Alja Jančar (v nadaljevanju: inšpektorici) sta dne 9. 6. 2014 pri pravni osebi VARGAS-AL d.o.o. (v nadaljevanju: zavezanec), s sedežem Tovarniška cesta 10, 2325 Kidričevo, matična številka 5789265000, opravili inšpekcijski nadzor v zvezi z opravljanjem zasebnega varovanja v obliki varovanja prireditev v gostinskih lokalih. V zvezi s tem je bil sestavljen zapisnik številka 061-266/2014/1 (4-12) z dne 9. 6. 2014.

Inšpektorici sta ugotovili, da ima zavezanec za opravljanje zasebnega varovanja naslednje veljavne certifikate:

- certifikat o licenci za varovanje ljudi in premoženja (št. 2510-5/2007/5),

- certifikat o licenci za varovanje javnih zbiranj (št. 2510-61/2011/10),
- certifikat o licenci za upravljanje z VNC (št. 2510-5/2007/4),
- certifikat o licenci za izvajanje sistemov tehničnega varovanja (št. 2510-21/2013/28).

Inšpektorici sta vpogledali v pogodbo o varovanju javnih zbiranj št. 40/2014 z dne 26. 5. 2014, katero je zavezanec sklenil s samostojnim podjetnikom posameznikom Jožefom Težakom s.p.

V 2. členu navedene pogodbe je določeno, da je predmet pogodbe izvajanje storitev "vzdrževanje reda z varnostniki" v skladu z določbami Zakona o javnih zbiranjih, na vseh prireditvah v poslovnih prostorih naročnika, kjer se izvaja javna prireditev, na naslovu Hrastovec 25B, 2283 Zavrč.

Inšpektorici sta ugotovili, da je na naslovu Hrastovec 25B, 2283 Zavrč, gostinski lokal Bar Bikers caffe, ki je v lasti samostojnega podjetnika posameznika.

V postopku inšpekcijskega nadzora, ki se pri Inšpektoratu Republike Slovenije za notranje zadeve vodi pod št. zadeve 061-134/2014, je bilo ugotovljeno tudi, da je zavezanec za samostojnega podjetnika posameznika Jožefa Težaka s.p. izdelal načrt varovanja št. 05/14 za PE Bikers caffe, Hrastovec 25B, 2283 Zavrč, z dne 26. 5. 2013, varnostni menedžer zavezanca, pa je za navedeni gostinski lokal izdelal oceno stopnje tveganja.

V 4. členu ZZasV-1 je določeno, da se lahko zasebno varovanje opravlja v naslednjih oblikah varovanja (vrste licenc):

1. varovanje ljudi in premoženja;
2. varovanje oseb;
3. prevoz in varovanje gotovine ter drugih vrednostnih pošilk;
4. varovanje javnih zbiranj;
5. varovanje prireditev v gostinskih lokalih;
6. upravljanje z varnostno-nadzornim centrom (v nadaljnjem besedilu: VNC);
7. načrtovanje sistemov tehničnega varovanja;
8. izvajanje sistemov tehničnega varovanja.

V 21. členu ZZasV-1 je določeno, da mora za pridobitev licence za varovanje prireditev v gostinskih lokalih prosilec poleg izpolnjevanja splošnih pogojev iz 19. člena tega zakona imeti v delovnem razmerju varnostnike in varnostnega menedžerja, ki so strokovno usposobljeni za varovanje prireditev v gostinskih lokalih. Varnostnik ali varnostni menedžer, ki varuje prireditve v gostinskih lokalih, je strokovno usposobljen, če je usposobljen po programu, ki ga določi minister.

V 2. točki 5. člena ZZasV-1 je določeno, da je izraz gostinski lokal enoten izraz za gostinske obrate, diskoteke in nočne klube, kot jih opredeljuje zakon, ki ureja javna zbiranja, in zakon, ki ureja gostinstvo, v 26. točki istega člena ZZasV-1 je določeno, da je varovanje prireditev v gostinskih lokalih zagotavljanje reda s posebej usposobljenimi varnostniki in sistemi tehničnega varovanja na podlagi predpisov, ki urejajo javna zbiranja, če ni s tem zakonom določeno drugače, varovanje javnih zbiranj v skladu s 27. točko 5. člena ZZasV-1 pa je zagotavljanje reda na javnih shodih in javnih prireditvah z varnostniki in sistemi tehničnega varovanja, v skladu s tem zakonom in predpisi, ki urejajo javna zbiranja.

V skladu s 3. členom Uredbe o obveznem organiziranju službe varovanja na javnih prireditvah (Uradni list RS, št. 22/2010, v nadaljevanju: Uredba) mora zavezanec vzpostaviti in zagotavljati službo varovanja. Zagotavljanje službe varovanja zajema izdelavo ocene tveganja, načrta varovanja in redno izvajanje fizičnega ali fizičnega in tehničnega varovanja javnih prireditev na podlagi izdelanega načrta. Izdelavo načrta varovanja in izvajanje fizičnega ali fizičnega in tehničnega varovanja lahko zavezanec odda le subjektu iz 3. člena Zakona o zasebnem varovanju (Uradni list RS, št. 126/03, 102/07 in 41/09, v nadaljevanju: ZZasV) ali organizira lastno varnostno službo v skladu z določbami ZZasV-1. Medsebojna razmerja, pravice in obveznosti med zavezancem in izvajalcem službe varovanja iz 3. člena ZZasV-1 se opredeli s pogodbo.

Zavezanec je v skladu s prvo točko 2. člena Uredbe subjekt iz 12.a člena Zakona o javnih zbiranjih (Ur. list RS, št. 64/2011 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZJZ). ZJZ v 12.a členu določa, da če organizator iz 1. točke prvega odstavka oziroma društvo ali druga organizacija iz 2. točke prvega odstavka prejšnjega člena prireditve organizira kot svojo redno dejavnost s tem, da nudi mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program, mora na prireditvah zagotoviti vzdrževanje reda z varnostniki v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje, če prireditve organizira v okviru dejavnosti gostinskega obrata (obratovanje diskotek ali nočnih klubov s ponudbo alkoholnih pijač), če prireditve organizira v okviru drugih dejavnosti za prosti čas (obratovanje diskotek ali nočnih klubov brez strežbe pijač) ali če prireditve organizira po 23. uri. Vzdrževanje reda mora v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje, zagotoviti tudi organizator, ki opravlja gostinsko dejavnost, če v svojih poslovnih prostorih občasno organizira javno prireditev s tem, da nudi živo ali mehansko glasbo za ples ali družabni program. Organizator iz prvega in drugega odstavka tega člena mora določiti osebo, ki ima odgovornosti vodje prireditve.

Varnostni menedžer zavezanca, je v postopku inšpekcijskega nadzora povedal, da zavezanec licence za varovanje prireditev v gostinskem lokalu nima. Pri postopku inšpekcijskega nadzora je bil prisoten tudi zakoniti zastopnik zavezanca, Iztok Trafela, direktor, ki na povedano ni imel pripomb.

Na podlagi vsega navedenega sta inšpektorici ugotovili, da zavezanec od 26. 5. 2014 dalje opravlja zasebno varovanje v obliki varovanja prireditev v gostinskih lokalih za kar pa nima ustrezne licence iz 5. točke 4. člena ZZasV-1, saj licenca za varovanje javnih zbiranj iz 4. točke 4. člena ZZasV-1 ne zadostuje za varovanje prireditev v gostinskih lokalih, temveč lahko njen imetnik varuje zgolj javna zbiranja iz 27. točke 5. člena ZZasV-1.

V prvem odstavku 3. člena ZZasV-1 je določeno, da zasebno varovanje opravlja, ga ponuja ali o njem svetuje v okviru svoje usposobljenosti kot pridobitno dejavnost za naročnike na podlagi pogodbenega odnosa gospodarska družba ali samostojni podjetnik posameznik, ki ima registrirano dejavnost, ima veljavno licenco in izpolnjuje pogoje za opravljanje zasebnega varovanja v skladu s tem zakonom.

Ker je zavezanec opravljal zasebno varovanje v obliki varovanja prireditev v gostinskih lokalih, brez ustrezne licence iz 5. točke 4. člena ZZasV-1, je kršil določbo prvega odstavka 3. člena ZZasV-1.

V prvem odstavku 73. člena ZZasV-1 je določeno, da inšpekcijski nadzor nad izvrševanjem določb tega zakona in predpisov, izdanih na njegovi podlagi, opravlja inšpektorat ministrstva, pristojnega za notranje zadeve, torej Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve. V tretjem odstavku 73. člena ZZasV-1 pa je med drugim določeno, da inšpektorji samostojno opravljajo naloge inšpekcijskega nadzora, izdajajo odločbe in sklepe v upravnem postopku in odredijo druge ukrepe, v skladu z zakonom.

V 2. točki prvega odstavka 74. člena ZZasV-1 je določeno, da imajo inšpektorji poleg pooblastil in ukrepov, določenih v zakonu, ki ureja inšpekcijski nadzor, pravico in dolžnost odrediti ukrepe za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti v roku, ki ga sami določijo, v 1. točki drugega odstavka 74. člena ZZasV-1 pa je določeno, da inšpektorji prepovejo opravljanje zasebnega varovanja na varovanem območju vsakomur, kdor ne izpolnjuje pogojev za opravljanje zasebnega varovanja v skladu s tem zakonom.

Na podlagi zgoraj navedenega dejanskega stanja in ugotovljenih dejstev ter pravnih podlag je bilo tako odločeno, kot je navedeno v 1. in 2. točki izreka te odločbe.

Pri določitvi rokov v 1. in 2. točki izreka te odločbe je inšpektorica upoštevala težo kršitve in njene posledice za javni interes in okoliščine, od katerih je odvisno, v kolikšnem času lahko zavezanec ob dolžni skrbnosti odpravi ugotovljene nepravilnosti.

Pravna podlaga za določitev roka za odpravo ugotovljenih nepravilnosti je opredeljena v 1. alineji prvega odstavka 32. člena ZIN, kjer je določeno, da če inšpektor pri opravljanju nalog inšpekcijskega nadzora ugotovi, da je kršen zakon ali drug predpis oziroma drug akt, katerega

izvajanje nadzoruje, ima pravico in dolžnost odrediti ukrepe za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti v roku, ki ga sam določi.

V 3. točki izreka te odločbe je opredeljeno, da pritožba zoper odrejene ukrepe v izreku 1. in 2. točke te odločbe ne zadrži njihove izvršitve, kar temelji na določbi 30. člena ZIN, kjer je določeno, da če s posebnim zakonom ni drugače določeno, pritožba zoper odločbo inšpektorja ne zadrži njene izvršitve.

V 4. točki izreka te odločbe je določeno, da Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve ni zaznamoval posebnih stroškov postopka za izdajo te odločbe. Inšpekcijski postopek se je začel po uradni dolžnosti, pri ugotavljanju dejstev, ki dokazujejo, da je zavezanec kršil zakon ali drug predpis, pa niso nastali posebni stroški, zato stroške postopka nosi Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve. Odločitev temelji na določbi prvega odstavka 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Ur. list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo ter 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju: ZUP).

Glede na navedeno mora zavezanec ravnati tako, kot je to določeno v izreku te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

POUK O PRAVICI DO PRAVNEGA SREDSTVA: Zoper to odločbo je dopustna pritožba na Ministrstvo za notranje zadeve, Štefanova 2, 1501 Ljubljana, v 15 dneh od njene vročitve. Pritožba se lahko vloži pisno priporočeno po pošti, pisno neposredno ali ustno na zapisnik pri Inšpektoratu Republike Slovenije za notranje zadeve, Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana.

Pritožbi mora biti priloženo potrdilo o plačilu upravne takse po Tarifni št. 2 določeni z Zakonom o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZUT) v znesku 18,12 EUR. Takso se nakaže na transakcijski račun št. 01100-1000315637 sklic 11 17159-7111002-06126614.

Ta odločba je izdana po uradni dolžnosti in je po 22. členu ZUT takse prosta.

Lavra Bezovnik
inšpektorica
Lavra Bezovnik



Vročiti:

– VARGAS-AL d.o.o., Tovarniška cesta 10, 2325 Kidričevo – osebno